

牡爱政办规字〔2018〕2号

**爱民区人民政府办公室
关于印发爱民区畜禽养殖废弃物资源化
利用工作方案的通知**

区相关部门：

经区政府研究同意，现将《爱民区畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

爱民区人民政府办公室

2018年5月2日

爱民区畜禽养殖废弃物资源化利用 工作方案

按照《黑龙江省人民政府办公厅关于印发黑龙江省畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案的通知》（黑政办规【2017】77号）、《牡丹江市人民政府办公室关于印发牡丹江市畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案的通知》（牡政办规〔2018〕7号）文件要求，推进我区畜禽养殖废弃物资源化利用工作，结合我区实际，制定本工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以五大发展理念为统领，以绿色生态为导向，坚持保供给与保环境并重，坚持政府支持、企业主体、市场化运作的方针，坚持源头减量、过程控制、末端利用的治理路径，以规模化畜禽养殖场（小区）、畜禽养殖专业户和散养密集区为重点单元，加强技术指导，强化执法监督，提高畜禽养殖污染防治技术水平，构建畜禽养殖污染处理设施及资源化综合利用长效运行机制，为全面建成小康社会提供环境安全保障。

（二）基本原则

1、预防为主，综合利用。坚持源头预防，规范畜禽养殖业的准入门槛，对现有项目以实施循环化改造为主，合理规划建设一批畜禽粪污集中处理中心和有机肥加工厂，积极

推广适合的畜禽养殖污染防治工艺和养殖技术，优先推广农牧结合、种养循环模式，切实提高畜禽养殖场污染防治和资源化利用水平。

2、因地制宜，分类管控。按照“种养结合、畜地平衡”的原则，统筹考虑生产现状、环境承载能力、消费需求、农民增收和污染治理要求，科学划定全区禁养区范围，宜养则养，宜减则减，宜养的决不污染环境，污染的坚决予以关停，对全区进行畜禽养殖布局进行精细化调整。

3、堵疏结合，两手发力。确定适宜发展养殖的地区，鼓励规模化养殖、生态化改造和循环化废物利用。在方法上，以信贷、税收、补贴等经济激励措施为主，辅助以必要的行政手段，引导畜禽养殖业废弃物综合利用和污染防治，推动生产方式生态化转型。

4、多方联动，形成合力。充分发挥畜禽养殖污染防治有关部门的信息、资源优势，建立多部门协调联动机制，共同推进畜禽养殖污染防治工作。建立政府、企业、社会多元化投入机制，加大畜禽养殖污染防治投入力度。

（三）主要目标

到2020年，全区畜禽养殖规模平稳，布局进一步优化，规模化水平不断提升，生态保护水平持续增强，养殖污染得到有效控制。2018-2020年，全区畜禽粪污综合利用率分别达到65%、68%、72%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率分别达到65%、70%、80%以上，其中大型规模养殖

场粪污处理设施装备配套率 2019 年达到 100%。

二、主要路径

（一）优化调整种养产业布局。严格执行区政府划定的畜禽养殖禁养区，禁养区内禁止有排放污染物的规模养殖场，禁止新建养殖场。三道关镇政府要以提高畜禽粪污资源化利用率为重点，统筹畜禽养殖规模 and 环境保护的关系，编制本地《种养循环发展规划》，实行以地定畜（一般情况下，50-75 头猪或 3-5 头奶牛配套 1 公顷土地，每公顷土地施用有机肥 45 吨），促进种养业布局优化协调。同时，通过建立粪污集中处理中心，搭建和利用粪肥交易平台，与“三品一标”认证工作相结合，探索设有机肥施肥卡制度，保证粪肥来源和去向可追溯体系。

（二）分类推广循环综合利用模式。一是在具备一定规模和实力的大型养殖企业，推广以笨笨乐农牧科技有限公司为代表的沼气热电联产发电模式。二是对于养殖密集区或规模养殖场，依托第三方专业治理企业，将畜禽粪污集中全量收集，并通过氧化塘、常温发酵囊、发酵罐或集装箱等贮存处理设施对粪污进行无害化处理，在作物收获后或播种前利用专业化施肥机械施用到农田模式。

（三）加快畜牧业生产方式转变。推广节水、节料等清洁养殖工艺和干清粪、微生物发酵等实用技术，实现源头减量。加强规模养殖场精细化管理，推广散装饲料和精准配方，提高饲料转化效率。加快畜禽品种遗传改良进程，提升母畜

繁殖性能，提高综合生产能力。落实畜禽疫病综合防控措施，降低发病率和死亡率。到 2020 年全区标准化规模养殖比重要达到 70%以上。

三、强化监管

（一）严格落实畜禽规模养殖环评制度。区畜禽规模养殖相关规划要依法依规开展环境影响评价。新（改、扩）建畜禽规模养殖场在审批过程中应当依法进行环境影响评价，在养殖粪污资源化利用方面要配套与养殖规模和处理工艺相适应的粪污收集、贮存、处理、运输、利用设施，做到全覆盖、无死角，要配套与养殖规模和处理工艺相适应的粪污消纳用地。对原有规模养殖场也要限期进行改造，确保在 2020 年底前，规模养殖场废弃物处理设施配套率达到 95%以上。

（二）建立养殖污染监管制度。积极配合省级畜禽规模养殖场直联直报信息系统，做好场户平台对接，构建统一管理、分级使用、共享直联的管理机制，力争到 2020 年全区规模养殖场实现直报全覆盖。强化有机肥产品的监督，加强有机肥产品及原料的认证。对设有固定排污口的畜禽规模养殖场，依法核发排污许可证，依法严格监管。

（三）落实规模养殖场主体责任制度。严格执行《环境保护法》《畜禽规模养殖污染防治条例》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》等法律法规和规定，坚持“谁污染、谁治理”的原则，强化畜禽规模养殖场主体责任。畜禽规模养殖场要完善污染防治配套设施并保持正常运行，

或者委托第三方进行粪污处理、实施种养结合消纳粪污模式等，确保粪污资源化利用。

四、保障措施

（一）切实强化组织领导。畜禽养殖废弃物资源化利用是重大的民生工程，区政府对畜禽养殖废弃物资源化利用工作负总责，区长为第一责任人。镇政府负责镇内规模以下养殖场（户）废弃物治理和利用管理工作。区政府要结合本地实际，依法明确部门职责，细化任务分工，健全工作机制，加大资金投入，强化日常监管，确保各项任务落实到位。

（二）加强财政资金支持。积极争取中央、省财政畜禽粪污资源化利用专项资金，谋划和争取畜禽粪污资源化利用项目，加快提升规模养殖场粪污处理设施装备配套率。区政府要加大畜禽养殖废弃物资源化利用投入和资金整合力度，支持规模养殖场。

（三）健全绩效评价考核制度。建立畜禽养殖废弃物资源化利用绩效评价考核制度，纳入区政府绩效评价考核体系。区政府对镇政府畜禽养殖废弃物资源化利用工作进行考核。

附：爱民区畜禽养殖废弃物资源化利用工作领导小组

附件：

爱民区畜禽养殖废弃物资源化利用 工作领导小组

组 长：王奉君 区委常委、政府副区长
副组长：闫成钢 农业局局长
孟祥富 建设局局长
季茂国 三道关镇镇长
成 员：李炳泉 农业局副局长
仲 涛 建设局副局长
赵锡全 三道关镇副镇长
刘星宇 农业局科员
王铁林 三道关镇畜牧站站长

牡丹江市爱民区人民政府办公室 2018年5月2日印发

共印 35 份